

УДК 34.07

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО КОМПЛЕКСА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ В УСЛОВИЯХ COVID-19

Л.Л. Кожевников

кандидат юридических наук, доцент, директор Центра дополнительного профессионального образования
ФГБОУ ВО «Сочинский государственный университет», г. Сочи, L19e078@yandex.ru

Г.Ю. Щекин

доктор социологических наук, профессор кафедры философии, биоэтики и права с курсом социологии медицины
ФГБОУ ВО ВолгГМУ Минздрава России; старший научный сотрудник Лаборатории этической, правовой
и социологической экспертизы в медицине, Волгоградский медицинский научный центр, г. Волгоград, Alfa-001@yandex.ru

В статье представлен анализ нормативно-правовых актов, регулирующих прямо или косвенно деятельность санаторно-курортного комплекса Краснодарского края в условиях COVID-19. Хронология введения запретов и их постепенное снятие в рамках деятельности санаторно-курортного комплекса отразила общероссийскую ситуацию, что в целом определило содержание принимаемых нормативно-правовых актов. Выявлено, что в Краснодарском крае, в отличие от Ставропольского края, где также были озабочены ситуацией с COVID-19 и сохранением санаторно-курортного комплекса, отсутствует утвержденный план поэтапного выхода данного комплекса из режима противоэпидемических ограничений, что может отрицательно повлиять на работу санаторно-курортного комплекса Краснодарского края.

Ключевые слова: санаторно-курортный комплекс, пандемия, COVID-19, нормативно-правовые акты.

DOI 10.19163/2070-1586-2021-1(27)-39-41

LEGAL REGULATION OF THE HEALTH RESORT COMPLEX OF THE KRASNODAR TERRITORY IN THE CONDITIONS OF COVID-19

L.L. Kozhevnikov

candidate of legal Sciences, associate Professor, Director Of the center for additional professional education
of Sochi State University, Sochi, L19e078@yandex.ru

G.Yu. Shchekin

Doctor of Sociology, Professor of the Department of Philosophy, Bioethics and Law with the course of sociology of medicine
at the FSBEI HE VolgSMU MOH Russia, Senior Researcher of the Department of Ethical, Legal and Sociological Expertise in Medicine,
Volgograd Medical Scientific Center, Volgograd, Alfa-001@yandex.ru

The article presents an analysis of the regulatory legal acts regulating directly or indirectly the activities of the sanatorium-resort complex of the Krasnodar Region in the conditions of COVID-19. The chronology of the introduction of bans and their gradual lifting within the framework of the activities of the sanatorium-resort complex reflected the all-Russian situation, which in general determined the content of the adopted regulatory legal acts. It was revealed that in the Krasnodar Region, in contrast to the Stavropol Region, where they were also concerned about the situation with COVID-19 and the preservation of the sanatorium complex, there is no approved plan for the phased exit of this complex from the anti-epidemic restrictions regime that may adversely affect the operation of the health resort complex of the Krasnodar Region.

Key words: health resort complex, pandemic, COVID-19, regulations.

Сегодня не осталось ни одной страны в мире, которую не затронула пандемия COVID-19. Одномоментно корона-вирусная инфекция проникла практически во все сферы общественной жизни и экономики, систему здравоохранения. Санаторно-курортный комплекс России является важным элементом государственной социально-экономической политики в области здравоохранения, повышения продолжительности и качества жизни россиян. Он призван эффективно работать на сохранение и укрепление здоровья граждан России, и его услуги должны быть безопасны, особенно в условиях COVID-19.

Санаторно-курортный комплекс Краснодарского края – один из ведущих в России. Лечебная база санаториев позволяет принимать граждан круглогодично для лечения и реабилитации, в том числе и лиц, перенесших COVID-19.

ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Оценить значимость правового регулирования деятельности санаторно-курортного комплекса Краснодарского края с точки зрения его эффективности.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В рамках нашего исследования были изучены разделы «Документы» на сайтах Роспотребнадзора, Ростуризма, Губернатора Краснодарского края и Министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края, им дана аналитическая оценка.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Режим «самоизоляции» и другие меры, ограничивающие свободное и привычное функционирование социальных институтов, продиктовали нам гибкую комбинацию

стратегий проактивности и реактивности. Поэтому нам необходимо рассмотреть правовые аспекты деятельности санаторно-курортного комплекса Краснодарского края в условиях COVID-19.

Пандемия коронавирусной инфекции (2019-nCoV) неизбежно повлекла активизацию правового регулирования и в Российской Федерации, и в ее субъектах посредством принятия нормативных правовых актов с разной юридической силой.

За период с 13.03.2020 г. по 12.09.2020 г. была сформирована необходимая правовая база, позволяющая регулировать деятельность санаторно-курортного комплекса Краснодарского края в новых условиях. Главными регуляторами деятельности стали Президент, Правительство РФ, Роспотребнадзор, Ростуризм, Губернатор Краснодарского края и Министерство курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края.

Были приняты следующие нормативно-правовые акты, которые мы рассмотрим в хронологическом порядке и структурно классифицируем на две группы общего и отраслевого характера.

Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность санаторно-курортного комплекса Краснодарского края, носящий *общий характер*:

- «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» – Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68 [1];

- «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» – Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ;

- «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» – Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206;

- «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» – Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239;

- «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» – Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2020 г. № 294;

- «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» – Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 316.

Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность санаторно-курортного комплекса Краснодарского края, носящий *отраслевой характер*:

- «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-19» – Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 6 от 13.03.2020;

- «О введении режима повышенной готовности на территории Краснодарского края и мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» – Постановление главы администрации Краснодарского края от 13 марта 2020 г. № 129 [2];

- «О мерах по предотвращению угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в организациях санаторно-курортного, гостиничного и туристского комплекса Краснодарского края» – Приказ министерства

курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 20.03.2020 № 59;

- Рекомендации по организации работы санаторно-курортных учреждений в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 – Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 20.05.2020 №02/9876-2020-23;

- Методические рекомендации по организации работы санаторно-курортных учреждений в условиях сохранения рисков распространения COVID – Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека МР 3.1/2.1.0197-20 от 23.06.2020.

Следует отметить, что представленный перечень нормативно-правовых актов отраслевого характера регулирует деятельность санаторно-курортного комплекса только в период функционирования режима «Повышенная готовность» в Краснодарском крае. Также содержание данных актов во многом повторяет содержание актов федеральных органов власти и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Хронология введения запретов и их постепенное снятие в рамках деятельности санаторно-курортного комплекса отразила общероссийскую ситуацию, что в целом определило содержание принимаемых нормативно-правовых актов. Однако следует сделать акцент на том, что в Краснодарском крае, в отличие от Ставропольского края, где также были озабочены ситуацией с COVID-19 и сохранением санаторно-курортного комплекса, отсутствует утвержденный план поэтапного выхода данного комплекса из режима противозидемических ограничений [3]. При этом изменений в существующий план реализации государственной программы Краснодарского края «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» на 2020 год, посвященных борьбе с новой коронавирусной инфекцией, сделано не было [4].

На наш взгляд, отсутствие подобного плана может отрицательно повлиять на работу санаторно-курортного комплекса Краснодарского края. Так, наличие плана позволяет заранее скорректировать работу учреждений санаторно-курортного комплекса и выстроить грамотную экономическую политику для обеспечения их устойчивой деятельности, поскольку каждый руководитель учреждений санаторно-курортного комплекса понимает, на каком этапе и как снимаются ограничения, и какие из них сохраняются на календарный год. Сейчас руководителям приходится ждать решений губернатора Краснодарского края, которые принимаются по итогам заседания краевого оперативного штаба, тем самым теряется необходимая оперативность в решении конкретных ситуаций. Считаем необходимым принять соответствующий план поэтапного выхода организаций санаторно-курортного и туристского комплексов Краснодарского края из режима противозидемических ограничений.

Выводы

Во-первых, необходимость правовых норм как универсального регулятора общественных отношений объективна, примером тому выступает нынешняя ситуация.

Во-вторых, попытки подменить право в регулировании общественных отношений иными регуляторами (политика, религия и др.) влекут исключительно негативные последствия, пример США.

В-третьих, предупреждение и профилактика всякой пандемии, в том числе и пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), возможны только на основании четко установленных правовых норм.

В-четвертых, при предупреждении пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Краснодарского края правовое регулирование в целом необходимо признать достаточным для регулирования деятельности санаторно-курортного комплекса Краснодарского края.

ЛИТЕРАТУРА

1. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295 (дата обращения: 22.04.2021)

2. О введении режима повышенной готовности на территории Краснодарского края и мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) : постановление главы администрации Краснодарского края от 13 марта 2020 г. № 129 [В ред. постановлений главы администрации (Губернатора) Краснодарского края от 17.04.2020 № 255, от 10.05.2020 № 266, от 04.06.2020 № 318, от 18.06.2020 № 354, от 02.07.2020 № 371, от 17.07.2020 № 417, от 29.07.2020 № 436, от 18.08.2020 № 475, от 02.09.2020 № 548, от 16.09.2020 № 585].

3. План поэтапного выхода организаций санаторно-курортного и туристского комплексов Ставропольского края из режима противоэпидемических ограничений, введенных в рамках борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции : постановление Губернатора Ставропольского края от 26 мая 2020 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства туризма и оздоровительных курортов Ставропольского края. – URL: http://mintourism26.ru/upload/medialibrary/1c7/plan_poetapnogo_vykhoda_iz_rezhima_protivoepidemicheskikh_ogranicheniy.pdf (дата обращения 12.09.2020).

4. План реализации государственной программы Краснодарского края «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» на 2020 год : Приложение к Приказу министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 25 декабря 2019 года № 304 [в ред. от 30.06.2020 г.] [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерство курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края. –

URL: https://kurort.krasnodar.ru/activity/targeted_programs/plany-realizatsii-programmy/57580.

REFERENCES

1. On the protection of the population and territories from natural and man-made emergencies: Federal Law of the Russian Federation of 21.12.1994 No. 68-FZ. SPS "ConsultantPlus". URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295 (date of viewing: 22.04.2021). (In Russ.).

2. On the introduction of a high alert regime in the Krasnodar Territory and measures to prevent the spread of a new coronavirus infection (COVID-19): Resolution of the Head of the Administration of the Krasnodar Territory No. 129 dated March 13, 2020 [As amended by the Resolutions of the Head of Administration (Governor) of Krasnodar regions dated 17.04.2020 No. 255, dated 10.05.2020 No. 266, dated 04.06.2020 No. 318, dated 18.06.2020 No. 354, dated 02.07.2020 No. 371, dated 17.07.2020 No. 417, dated 29.07.2020 No. 436, of 08/18/2020 No. 475, of 09/02/2020 No. 548, of 09/16/2020 No. 585]. (In Russ.).

3. A plan for the phased withdrawal of the organizations of the sanatorium-resort and tourist complexes of the Stavropol Territory from the anti-epidemic restrictions introduced in the fight against the spread of the new coronavirus infection: decree of the Governor of the Stavropol Territory dated May 26, 2020 [Electronic resource]. Official website of the Ministry of tourism and health resorts of the Stavropol Territory. URL: http://mintourism26.ru/upload/medialibrary/1c7/plan_poetapnogo_vykhoda_iz_rezhima_protivoepidemicheskikh_ogranicheniy.pdf (date of viewing 09.12.2020). (In Russ.).

4. The plan for the implementation of the state program of the Krasnodar Territory "Development of the sanatorium and resort and tourist complex" for 2020: Appendix to the Order of the Ministry of Resorts, Tourism and Olympic Heritage of the Krasnodar Territory No. 304 dated December 25, 2019 [as amended on June 30, 2020] [Electronic resource]. Official site of the Ministry of Resorts, Tourism and Olympic Heritage of the Krasnodar Territory. URL: https://kurort.krasnodar.ru/activity/targeted_programs/plany-realizatsii-programmy/57580. (In Russ.).

УДК 37.014.614.2

ГЕНЕТИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: ЭСКАЛАЦИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

А.В. Басов

кандидат философских наук, доцент кафедры философии, биоэтики и права
с курсом социологии медицины ФГБОУ ВО ВолгГМУ Минздрава России, avbasov@outlook.com

А.А. Рухтин

кандидат философских наук, доцент кафедры философии, биоэтики и права
с курсом социологии медицины ФГБОУ ВО ВолгГМУ Минздрава России;
старший научный сотрудник лаборатории этической, правовой и социологической экспертизы в медицине
ГБУ «ВМНЦ», ruhtin@list.ru

В статье рассмотрен процесс развития генетической науки от момента ее зарождения до современного состояния, показана трансформация представлений о генетике и отношения к ней в течение эволюции общественного сознания (от утопизма до алармизма). Проанализированы современные возможности генетических технологий, перспективы их влияния на социальные структуры и на природу самого человека, эксплицированы связанные с данным процессом риски и социальные последствия. Рассмотрен потенциал генной инженерии, технологий «улучшения человека», генетического тестирования, продемонстрирована его способность влияния на фундаментальные основы бытия человека, возможность трансформировать границы между биологическим и социальным, природой и культурой. Авторами также затрагивается проблема трансгуманизма, в рамках которой обозначено противоречие между позицией сторонников выхода человечества на новый виток эволюции и современными представлениями о природном равенстве всех людей, преодоление которого несет в себе труднопрогнозируемые этические, юридические и политические последствия.

Ключевые слова: генетика, генная инженерия, биомедицинская этика, генетическое тестирование, технологии «улучшения человека», трансгуманизм.